



엄격하게 규제된 차량 기반 특정 집회를 허용하는 Alameda 카운티 보건 책임자 명령 20-12b 호

명령 일자: 2020 년 9 월 11 일

다음 명령을 자세히 읽어보십시오. 본 명령을 위반하거나 준수하지 않는 것은 벌금, 징역형 또는 두 가지 처벌이 모두 적용되는 경범죄에 해당합니다. (캘리포니아 보건 및 안전법 제 120295 항, 이하 참조; 캘리포니아 형법 §§ 69, 148(a)(1))

캘리포니아 보건안전법(CALIFORNIA HEALTH AND SAFETY CODE) 제 101040 항, 제 101085 항, 제 120175 항에 따라 Alameda 카운티 보건 책임자(이하 "보건 책임자")는 다음과 같이 명령하는 바입니다.

1. **자택 대피령 수정 사항** 본 명령은 모든 개인이 자택에 대피하도록 지시하는 2020 년 8 월 28 일 보건 책임자 명령 20-14c 호(이하 "자택 대피령")를 대체하는 것이 아닙니다. 본 명령은 Alameda 카운티(이하 "카운티")에서 2019 신종 코로나 바이러스 질환(이하 "COVID-19")의 확산 속도 둔화와 관련해 달성한 성과를 감안하고 자택 대피령이 7 개월째에 접어들면서 특정 지역사회 활동을 위한 수단이 중요하다는 사실을 인지함에 따라, 자택 대피령 규정을 일부 수정하여 엄격하게 규제된 차량 기반의 특정 집회를 허용하기 위한 것입니다. 그와 같은 활동을 신중하게 허용하는 것은 전반적인 사람 간 접촉을 매우 낮게 유지함으로써 카운티 및 이웃 카운티의 COVID-19 사례 급증을 예방하기 위한 것입니다. 본 명령에 의해 허용되는 활동은 지속적으로 평가될 것이며 향후 COVID-19 관련 위험이 변화할 경우 수정되어야 할 수 있습니다.

2. **의도와 목적** 본 명령의 1 차적인 의도는 COVID-19 의 확산 속도를 늦추고 중요한 보건 의료 서비스 제공에 대한 영향을 줄이기 위해 카운티 주민들의 자택 대피를 지속하는 한편, 아래 8 절에서 정의한, 엄격하게 규제된 위험도가 낮은 차량 기반의 특정 집회를 제한적으로 추가하도록 허용하는 것입니다. 본 명령의 모든 규정은 이러한 의도를 실현하기 위한 것으로 해석되어야 합니다. 이와 같이 엄격하게 규제된 차량 기반 집회는 그간 COVID-19 의 확산을 늦춤으로써 이루어 낸 성과를 지속해 나가는 조건 하에서만 허용되며, 보건 책임자는 지속적으로 COVID-19 의 전파력과 임상적 중증도를 평가해야 합니다. 이러한 조건은 본 명령 및 Alameda 카운티 공중보건부(ACPHD)에서 종종 발행하는 지침에서 확인 가능합니다. 본 명령의 규정을 준수하지 않는 것은 공중 보건에 대한 즉각적인 위협 및 협박이자 사회적으로 해를 끼치는 행위에 해당하며 벌금, 징역형 또는 두 가지 처벌이 모두 적용될 수 있습니다.

VBG 를 허용하는 카운티 보건 책임자 명령
(2020 년 9 월 11 일)



3. **근거** 본 명령은 카운티 내 COVID-19 의 지속적이고 심각한 지역 사회 전파 증거, 호흡기 비말과 분산된 미세 입자에 의한 무증상 전파 및 증상 발생 전 전파의 증거, 일반적 감염병과 특히 COVID-19 의 전파를 늦추기 위한 가장 효과적인 방법에 관한 과학적 증거 및 모범 사례, 많은 카운티 주민의 연령, 조건, 건강 상태로 보아 사회적으로 COVID-19 로 인해 사망 등 심각한 합병증이 발생할 위험이 있다는 증거, 청소년과 건강한 사람 등 그 밖의 사람들도 심각한 결과에 처할 위험이 있다는 증거를 근거로 발령되었습니다. 현재 세계보건기구에서 세계적 유행병으로 선언한 COVID-19 가 일반 대중 사이에서 발생함에 따라 카운티 전체에 공중 보건 비상 사태가 발생하였습니다. 더욱이 COVID-19 를 일으키는 바이러스에 감염된 사람 중에 증상이 없거나 가벼운 증상만 보이는 경우가 있어 자신이 바이러스 보균자이며 타인에게 바이러스를 전파하고 있다는 사실을 인지하지 못할 수 있습니다. 증상이 없는 사람들조차 감염병을 전파할 수 있고 감염이 쉽게 확산된다는 증거가 있으므로 통제되지 않은 상태의 모임 및 기타 직간접적인 대인간 접촉으로 예방 가능한 바이러스 전파를 초래하게 될 수 있습니다. 현 비상 사태에서는 (a) 가장 취약한 사람들을 보호하고 (b) 의료 시스템의 붕괴를 방지하며 (c) 심혈관, 신장, 호흡기 손상 및 혈액 응고로 인한 사지의 손실 등 장기적인 만성 질환을 예방하고 (d) 사망을 방지하기 위해 바이러스 전파 속도를 지속적으로 늦추는 것이 여전히 중요하다는 것을 과학적 증거를 통해 확인할 수 있습니다.
4. **카운티 내 사례** 이와 같은 공중 보건 비상 사태와 관련하여 지금까지 취한 공동의 노력은 바이러스의 궤적을 늦추었지만 비상 사태 및 공중 보건 상의 위험은 여전히 심각합니다. 2020 년 9 월 10 일 현재, 카운티 내 COVID-19 확진자는 19,819 명, 사망자는 320 명에 이릅니다. 본 명령의 발령일까지 증가율은 완화되었지만 누적 확진자 수는 계속 증가하고 있습니다. 종전의 자택 대피령으로 시행된 이동 제한 및 사회적 거리두기 의무를 통해 사람 간 상호 접촉을 제한함으로써 지역 사회의 전파 속도 및 확진자 증가세가 둔화된 것으로 나타났으며, 이는 국내 다른 지역 및 전 세계에서 시행한 유사한 조치가 효과가 있다는 과학적 증거와 일치합니다.
5. **보건 책임자, 질병통제예방센터(CDC), 캘리포니아 보건국(CDPH)의 지침** 본 명령은 COVID-19 의 확산 및 피해를 방지하기 위해 시행된 유사한 사회적 거리두기 의무나 이동 제한 의무를 강제하는 명령이 광범위하게 채택되는 등 보건 책임자, 질병통제예방센터, 캘리포니아 보건국 및 미국과 전 세계 공중보건 책임자들의 수많은 지침이 발표된 이후 발령되는 것입니다. 보건 책임자는 빠르게 전개되는 상황을 지속적으로 평가할 것이며 변화하는 상황에 따라 본

VBG 를 허용하는 카운티 보건 책임자 명령

(2020 년 9 월 11 일)



명령을 수정 또는 확대하거나 COVID-19 와 관련된 추가 명령을 발표할 수 있습니다.

6. **명령과 선언의 통합** 본 명령은 다음의 명령 및 선언에 부합하고 또한 그 내용을 참고로 하여 발령되었습니다: 2020 년 3 월 4 일 Gavin Newsom 주지사가 발표한 주 비상사태 선언(Proclamation of a State of Emergency), 3 월 1 일 및 5 일 보건 책임자가 발표한 지역 보건 비상사태 선언(Declarations of Local Health Emergency), 지역 보건 비상사태 선언을 비준하는 2020 년 3 월 10 일 Alameda 카운티 감독자 위원회 결의안(Resolution of the Board of Supervisors of the County of Alameda Ratifying the Declarations of Local Health Emergency), 지역 비상사태 선언을 비준하는 2020 년 3 월 17 일 감독자 위원회 결의안(Resolution of the Board of Supervisors of the County of Alameda Ratifying the Declarations of Local Health Emergency)

주정부 명령 본 명령은 주 전역에서 비거주 사업 활동에 관한 기준 제한을 설정하며 추후 공지가 있을 때까지 유효한 2020 년 3 월 19 일 주 공중보건 책임자 명령(이하 “주정부 대피령”) 및 캘리포니아 주민에게 주정부 대피령을 따르도록 지시하는 2020 년 3 월 19 일 주지사 행정명령 N-33-20 과 지역의 조건을 감안하여 지역 보건 책임자가 주 전체 공중 보건 지침보다 덜 제한적인 공중 보건 조치를 구현할 수 있는지 여부 및 그 방법을 결정하기 위해 주 공중보건 책임자가 기준을 설정하도록 지시하는 2020 년 3 월 4 일 행정명령 N-60-20 을 고려하여 발표되었습니다. 본 명령은 또한 주지사가 자신의 명령에 따라 "기술" 기반의 대안책으로서 이같은 차량 탑승 방식의 집회가 진행될 수 있다고 상정한 *Gish v. Newsom*, 판례번호 20 cv 00755(캘리포니아 중부지방법원)에서 캘리포니아 주 정부가 취한 입장에 비추어 발행되었습니다.

7. **적용 가능성** 현재 카운티 내에서 생활하거나 일을 하거나 또는 카운티를 방문 중인 사람은 누구나 현재의 자택 대피령을 계속 준수해야 합니다. 자택 대피령에서 정의되어 열거한 면제 사항 외에도 카운티 내에 있는 사람들은 아래 8 절에서 정의한 엄격하게 규제된 차량 기반의 특정 집회에도 참가할 수 있습니다.

8. **정의 및 면제**

- a. 본 명령에서 말하는 엄격하게 규제된 차량 기반 집회란 주최자, 직원 및 보안 요원을 제외한 모든 참가자가 본 명령에서 명시적으로 제시한 경우를 제외하고는 집회 내내 타 차량과 최소 6 피트 간격을 두고 주차된 차량이 완전히 막힌 자동차에 승차하고 있으며 각 차량의 모든 탑승자가 한



가정의 구성원인 집회를 말합니다. 명확히 말해, 사방이 막힌 차량에는 오토바이, 지붕을 개방할 수 있는 컨버터블 차량, 짐칸에 덮개가 없는 픽업 트럭, 도어가 없는 차량 또는 자전거는 포함되지 않습니다.

차량 기반 집회는 라이브 행사를 포함하며 이에 국한되지 않습니다. 본 명령에서 말하는 “라이브 행사”는 음악, 연극 또는 예술 그룹, 강연과 프리젠테이션, 영화 상영 및 종교나 기타 문화 행사를 포함합니다. 모든 라이브 행사는 Alameda 카운티 공중보건부에서 발표한 지침을 준수해야 하며, 200 대 이상의 차량이 참가하는 본 명령의 대상이 되는 모든 행사는 주최자가 예정된 공연 최소 4 주 전에 라이브 공연 계획서를 COVIDRecovery@acgov.org 로 제출하여 검토를 받아야 합니다. 계획서에는 최소한 공연자 및 제작진의 수, 공연자와 제작진의 마스크 착용, 체온/증상 검사 및 물리적 거리두기 준수 방법, 사회적 모임 단위나 가정 이외의 공연자 및 직원 간 접촉 최소화 방법, 소독 및 청소 방법을 명시해야 합니다.

- b. 차량 기반 집회는 다음 의무사항을 준수해야 합니다.
 - i. **주최자, 인력, 집회 계획** 집회에는 집회가 진행되는 동안 본 명령 및 자택 대피령을 준수할 책임이 있는 지정된 조직 주최자(이하 "주최자")가 있어야 합니다. 집회를 진행하고 본 명령을 준수하기 위해 필요한 조직의 인력만 참가할 수 있습니다(이하 "인력"). 또한 주최자의 의무는 다음과 같습니다.
 1. 차량이 10 대 이상 모이는 집회의 경우 행사 장소에 대해 주요 관할권이 있는 지역 법 집행 기관(이하 "기관")에서 제공하는 보안 요원을 요청하고 기관에서 정한 합리적인 비용을 지불합니다. 기관에서 이와 같은 보안 요원 제공을 거부할 경우 주최자는 본 명령을 준수하고 교통과 안전 문제를 해결하기 위해 필요한 사설 보안 요원을 자체 비용으로 확보할 책임이 있습니다. 필요한 보안 수준은 보안을 제공하는 단체에서 결정해야 하지만 안전을 유지하고 본 명령을 준수하기 위해 필요하다고 판단되는 수준을 초과하지 않아야 합니다. 명확히 말해, 주최자가 이미 보안요원을 고용하고 있을 경우 기존의 보안 담당자를 이용해도 됩니다.
 2. 요청이 있을 경우 엄격하게 규제된 차량 기반 집회 계획서(이하 "집회 계획서")를 8(c)절에 설명된 대로 작성하여 현지 법 집행 기관에 제출합니다. 집회 계획서는 실질적으로 본 명령에 부록 A 로 첨부된 형식의 문서여야 합니다.



3. 참가자 및 인력이 자택 대피령에 설명된 마스크 착용 명령과 사회적 거리두기 의무를 항상 준수하도록 합니다.
- ii. **차량 탑승자** 차량 탑승자는 동일한 가정의 구성원이어야 하며 집회 도중 차량을 바꿔 탈 수 없습니다. 또한 차량 내 법적 수용 인원 초과는 허용되지 않습니다. 인력 및 보안 요원은 차량 탑승자로 간주되지 않으며 실외에 있을 수 있습니다.
 - iii. **장소** 집회는 주차장 또는 이와 유사한 공간 등 본 명령과 자택 대피령의 거리두기 요건을 수용할 수 있을 정도로 충분한 크기의 야외 장소에서 이루어져야 합니다. 추가로, 비상시 진입과 퇴장이 가능하도록 차량의 줄 간격이 충분해야 합니다. 장소는 초대받지 않은 사람들이 들어올 수 없어야 합니다. 그러나 이 부분은 보안을 통해 해결할 수 있습니다. 집회 장소가 주최자의 소유가 아닌 경우 주최자는 집회 장소의 소유주에게 집회 계획서를 제출하고 집회 계획서의 수령을 구체적으로 인정하는 장소 이용에 대한 서면 허가 또는 동의를 얻어야 합니다.
 - iv. **초대받은 차량만 입장 가능** 수용 가능한 장소의 규모가 한정되므로 집회는 초대를 통해서만 진행되어야 합니다.
 - v. **제한** 각 집회에 입장 가능한 차량은 최대 400 대로 제한되며 3 시간을 넘길 수 없습니다.
 - vi. **창문** 차량의 창문이 열려 있을 경우 차량의 모든 탑승자는 마스크 착용 명령에 따라 마스크를 착용해야 합니다.
 - vii. **예외적인 차량 하차** 8(b)(x)절의 화장실 이용, 사전에 구입한 매점 식음료 수령, 비상 사태를 제외하고 차량 탑승자는 주최자가 명확하게 허가를 한 경우에만 잠깐 동안 하차할 수 있습니다. 이와 같은 허가는 한 번에 한 대의 차량으로 제한되어야 합니다. 명확히 말해, 탑승자는 차량에서 하차했을 때 다른 차량의 탑승자와 교류하는 데 시간을 보낼 수 없습니다.
 - viii. **지방 정부 법** 집회는 해당 관할 기관에서 정한 허가 프로그램을 포함하여 집회가 열리는 관할 기관의 일반적인 요건을 준수해야 합니다. 허가 절차가 필요한 관할 지역에는 8(c)절에서 설명한 집회 계획서 사본을 제출해야 합니다.
 - ix. **매점 식음료** 본 명령서 및 ACPHD 에서 때때로 제시하는 지침의 조건에 따라 주최자는 식음료나 기타 품목 관련 매점 식음료(이하 "매점 식음료")를 제공할 수 있습니다. 참석자의 차량에서는 매점 식음료의 판매나 교환이 불가합니다. 차량 하차 시간을 제한하기 위하여 매점 식음료는 예정된 시간에 수령할 수 있도록 사전 주문을 통해서만 판매할 수 있습니다. 매점 식음료를 수령하기 위해 동시에 10명 이상의 인원이 대기줄에서 기다릴 수 없습니다. 주류 판매는



금지됩니다. 차량의 탑승자가 가져오거나 매점에서 구입한 물품 또는 식품 및 관련 쓰레기는 차량 안에 보관해야 하며 차량 탑승자의 거주지에서 폐기해야 합니다.

- x. **화장실** 집회의 주최자가 행사 도중 화장실 이용을 허용할 경우 주최자나 인력은 화장실을 매시간 소독해야 합니다. 주최자는 인력의 선택적인 도움을 받아 자택 대피령에 설명된 사회적 거리두기 요건을 준수하며 주최자 또는 인력의 적극적인 감독이 이루어지는 줄서기 시스템을 마련해야 합니다. 동시에 10 명 이상의 인원이 대기줄에서 기다릴 수 없습니다. 주최자는 화장실 사용자들이 이용할 수 있도록 손 소독제 또는 세면대를 비치해야 합니다.
- c. **집회 계획서** 법 집행 기관에서 보안을 제공하기로 동의했는지 여부와 상관없이 요청이 있을 경우 지방 법 집행 기관에 행사 최소 1 주일 전에 집회 계획서를 제출해야 합니다. 또한 초대받은 각 사람에게 집회 계획서를 사전에 제공해야 하며, 관할 지역에 허가 프로세스가 있거나 요청이 있을 경우 관할 기관에도 집회 계획서를 제출해야 합니다. 집회 계획서는 실질적으로 본 명령에 부록 A 로 첨부된 형식으로 작성해야 합니다. 집회 계획서는 집회 장소에 눈에 띄게 게시해야 하며 해당하는 경우 다음의 내용을 포함해야 합니다.
 - i. 주최자의 연락처(휴대전화 번호 및 이메일 주소 등)
 - ii. 집회 동안 서비스를 제공할 총 인력의 수
 - iii. 지정된 행사 장소에 입장할 수 있는 차량의 수를 제한하는 방법
 - iv. 항상 6 피트의 간격을 두고 차량을 배치하는 방법
 - v. 비상 시 퇴장을 위해 충분한 줄 간격을 두고 차량을 배치하는 방법
 - vi. 집회가 있는 동안 한 번에 차량 한 대의 탑승객만 하차를 허용하도록 주최자, 인력 및 보안 요원이 집회를 모니터링하는 방법(화장실 사용, 비상시는 예외)
 - vii. 본 명령 또는 ACPHD 지침에 따라 허용되는 상황을 제외하고 주최자, 인력 및 보안 요원이 참석자가 차량에 머물도록 통제하는 방법
 - viii. 해당하는 경우, 사회적 거리두기 의무가 지켜지고 있는지 확인하고 10 명 이상이 대기줄에서 있지 않도록 하기 위해 주최자 또는 인력이 화장실 줄을 모니터링하는 방법
 - ix. 해당하는 경우, 화장실 이용 후 소독이 이루어지도록 주최자 또는 인력이 관리하는 방법
 - x. 해당하는 경우, 주최자 또는 인력이 온라인 사전 주문이나 예약 수령 등으로 매점을 이용하는 참석자들의 이동을 조절하는 방법

VBG 를 허용하는 카운티 보건 책임자 명령
(2020 년9 월11 일)



xi. 사실 보안 요원을 제공하는 경우, 보안업체의 이름 및 보안 요원의 본 명령 준수 방법. 명확히 말해, 주최자가 이미 보안 요원을 고용하고 있을 경우 기존의 보안 담당자를 이용하고 이러한 직원을 식별할 수 있음

- d. 필수 활동 엄격하게 규제된 차량 기반 집회에 참석하는 것은 자택 대피령에 의해 규정되는 실외 활동으로 간주됩니다.
- e. 필수 이동 엄격하게 규제된 차량 기반 집회의 참석 및 참석 후 귀가를 위한 이동은 자택 대피령에 의해 정의된 필수적인 이동으로 간주됩니다.

9. 정부 법령 제 26602 항 및 제 41601 항과 보건안전법 제 101029 항에 따라 보건 책임자는 카운티 보안관 및 모든 경찰국장에게 본 명령의 준수 및 집행이 이루어지도록 요청합니다. 본 명령의 규정을 준수하지 않는 것은 공중 보건에 대한 즉각적인 위협 및 협박이자 사회적으로 해를 끼치는 행위에 해당하며 벌금, 징역형 또는 두 가지 처벌이 모두 적용될 수 있습니다.

10. 본 명령은 2020 년 9 월 14 일 오전 8:00 에 발효되며, 보건 책임자가 기간 연장, 철회, 대체 또는 서면 수정할 때까지 계속 시행됩니다.

11. 본 명령의 사본은 즉시 (1) County Administration Building, 1221 Oak Street, Oakland, California 94612 로 보내고 (2) 카운티 공중보건부 웹사이트(acphd.org)에 게시하며 (3) 본 명령의 사본을 요청하는 주민에게 제공해야 합니다.

12. 본 명령의 특정 규정 또는 특정인이나 특정 상황에 대한 적용이 무효로 간주될 경우에도 해당 부분이나 규정이 다른 사람이나 규정에 적용되는 경우를 포함하여 명령의 나머지 부분은 영향을 받지 않으며 완전한 효력을 유지합니다. 이를 위해 본 명령의 규정은 분리 가능합니다.

이에 따라 명령을 발령하는 바입니다.

Kathleen Clanon, 의학박사
Alameda 카운티 보건 책임자 대리

날짜: 2020 년 9 월 11 일

첨부: 부록 A - 엄격하게 규제된 차량 기반 집회 계획서

VBG 를 허용하는 카운티 보건 책임자 명령
(2020 년 9 월 11 일)